

**Аналитическая справка
по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков
АО «Научный центр педиатрии и детской хирургии».**

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции», Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденные приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен на основании приказа председателя правления Общества № 52-н от 20 февраля 2025 года Советом по противодействию коррупции и комплаенс-офицером.

Объектом внутреннего анализа коррупционных рисков является деятельность структурных подразделений АО «Научный центр педиатрии и детской хирургии» (далее Общество), осуществляющих работу в научно-инновационном направлении и образовании.

При проведении анализа коррупционных рисков были использованы:

- нормативно-правовые акты и внутренние документы, затрагивающие деятельность по указанному направлению;
- результаты внешних и внутренних проверок;
- обращения физических и юридических лиц;
- отчетная информация;
- иные сведения, представление которых не запрещено законодательством Республики Казахстан.

Период проведения внутреннего анализа коррупционных рисков – 2024 год.

Анализ проводился по следующим направлениям:

- 1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах;
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности.

I. Выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах в научно-инновационной и образовательной деятельности Общества.

В научно-инновационной и образовательной деятельности Общество руководствуется следующими Законами и нормативными актами.

1. Кодекс Республики Казахстан от 7 июля 2020 года № 360-VI ЗРК «О здоровье народа и системе здравоохранения»;
2. Закон Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года №319-III ЗРК;
3. Приказ МОН РК от 11 сентября 2013 года №370 «Об утверждении Типовых правил деятельности организаций дополнительного образования для взрослых»;
4. Приказ МЗ РК от 21 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-303/2020 «Об утверждении правил дополнительного и неформального образования специалистов в области здравоохранения, квалификационных требований к организациям, реализующим образовательные программы дополнительного и неформального образования в области здравоохранения, а также правил признания результатов обучения, полученных специалистами в области здравоохранения через дополнительное и неформальное образование»;
5. Приказ МЗ РК от 20 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-283/2020 «Об утверждении правил подтверждения результатов непрерывного профессионального развития работников здравоохранения»;

6. Приказ МЗ РК от 2 сентября 2021 года №553 «О вопросах ведения информационной системы каталога образовательных программ дополнительного образования».

7. Приказ МЗ РК от 20 апреля 2011 года № 152Об утверждении Правил организации учебного процесса по кредитной технологии обучения в организациях высшего и (или) послевузовского образования

8. Приказ МЗ РК от 31 октября 2018 года № 600 Об утверждении Типовых правил приема на обучение в организации образования, реализующие образовательные программы высшего и послевузовского образования

9. Приказ и.о. Министра науки и высшего образования Республики Казахстан от 11 августа 2023 года № 403. Об утверждении Правил направления специалиста на работу, возмещения расходов, понесенных за счет бюджетных средств, предоставления права самостоятельного трудоустройства, освобождения от обязанности или прекращения обязанности по отработке гражданами Республики Казахстан, обучавшимися на основе государственного образовательного заказа.

10. Приказ МЗ РК от 30 ноября 2020 года № ҚР ДСМ-218/2020 «Об утверждении перечня специальностей и специализаций, подлежащих сертификации специалистов в области здравоохранения».

11. Положение отдела науки постдипломного образования АО «НЦПДХ».

12. Положение об Ученом Совете

13. Академическая политика образовательных программ

14. Правила приема в резидентуру

15. Положение о кураторстве

16. Положение о наставничестве

17. Оценка образовательных программ специальностей резидентуры АО «НЦПДХ»

18. Кодекс чести ППС АО «НЦПДХ»

19. Кодекс академической честности обучающегося

20. Осуществление контроля слушателей резидентуры

21. Положение о проведении текущего контроля успеваемости, промежуточной и итоговой аттестации обучающихся

22. Практические навыки, манипуляции, процедуры резидента по специальности «Детская хирургия», по специальности «Педиатрия», по специальности «Онкология и гематология детская»

23. Положение о проведении повышения квалификации, семинаров и обучающих модулей.

24. Закон Республики Казахстан «О науке и технологической политике»

25. Правила базового и программно-целевого финансирования научной и (или) научно-технической деятельности, грантового финансирования научной и (или) научно-технической деятельности и коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности, финансирования научных организаций, осуществляющих фундаментальные научные исследования (Приказ Министра науки и высшего образования РК от 6 ноября 2023 года № 563).

В соответствии со штатным расписанием научно-инновационная и образовательная деятельность в Обществе организуется следующими подразделениями:

- отдел науки
- отдел научного менеджмента
- сектор биологической статистики и клинической эпидемиологии
- сектор патентно-информационной и доказательной медицины
- научно-исследовательская лаборатория
- отдел научных исследований.
- отдел последипломного образования.

Выше перечисленные подразделения функционируют в рамках Бюджетной программы 131. Необходимо отметить, что Положений указанных структурных подразделений не имеется. Вместе с тем в наличии есть Положение отдела науки и последипломного образования, утвержденное в 2022 году. В соответствии со штатным расписанием, действующим на 2024 год, отдела науки и последипломного образования в числе структурных подразделений Общества не имеется.

Положение о структурном подразделении не является обязательным нормативным актом, но оно определяет порядок создания подразделения, правовое и административное положение подразделения в структуре организации, задачи и функции подразделения, его права и взаимоотношения с другими подразделениями организации, ответственность подразделения в целом и его руководителя.

Для анализа были предоставлены следующие должностные инструкции, утвержденные приказом Председателя Правления Общества № 214-О от 15 ноября 2022 года:

- преподаватель отдела науки и последипломного образования
- руководитель по науке и образованию
- заведующий сектором биологической статистики и клинической эпидемиологии
- ученый секретарь
- руководитель отдела научных исследований
- аналитик отдела научных исследований
- библиотекарь (инспектор) отдела научных исследований
- руководитель отдела научного менеджмента
- аналитик сектора биологической статистики и клинической эпидемиологии
- статистик сектора биологической статистики и клинической эпидемиологии
- заведующий сектора патентно-информационной и доказательной медицины
- методист сектора патентно-информационной и доказательной медицины
- аналитик сектора патентно-информационной и доказательной медицины
- руководитель научно-исследовательской лаборатории
- аналитик научно-исследовательской лаборатории
- лаборант отдела последипломного образования.

Изучение должностных инструкций показало повторы обязанностей во многих инструкциях, которые не в полной мере отражают специфику и объем деятельности.

В должностных инструкциях:

- статистик сектора биологической статистики и клинической эпидемиологии,
- лаборант отдела последипломного образования,
- аналитик научно-исследовательской лаборатории,
- руководитель научно-исследовательской лаборатории,
- аналитик сектора биологической статистики и клинической эпидемиологии,
- руководитель отдела научного менеджмента,
- библиотекарь (инспектор) отдела научных исследований,
- аналитик отдела научных исследований,
- руководитель отдела научных исследований,
- ученый секретарь,
- заведующий сектором биологической статистики и клинической эпидемиологии,
- руководитель по науке и образованию,
- преподаватель отдела науки и последипломного образования

одним из пунктов обязанностей является «оказывать государственные услуги в соответствии с подзаконными нормативными правовыми актами, определяющими порядок оказания государственных услуг» при этом отсутствует конкретизация и что входит в эти государственные услуги.

В должностной инструкции руководителя научно-исследовательской лаборатории в должностных обязанностях в п.2.1.10 указано «заключает договоры с научно-

исследовательскими организациями на проведение совместных работ». Наличие данного пункта является неправомерным, так как данная должностная единица не имеет полномочий на указанные действия.

В пункте 1 раздела 2 Положения о временном научном коллективе изложено - «Организационная структура и штатная численность Временного научно-технического коллектива утверждается Председателем Правления по предложению Заместителя Председателя Правления по научно-клинической и инновационной деятельности и обсуждения на Ученом Совете Общества». Однако в соответствии с действующим штатным расписанием должность Заместителя Председателя Правления по научно-клинической и инновационной деятельности отсутствует, а имеются должности Заместитель председателя правления по научно-инновационной деятельности и Заместитель председателя правления по клинической деятельности.

II. Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности блока науки и последипломного образования.

Штатная численность блока науки и последипломного образования составляет 20 единиц, фактическая численность – 14 единиц, вакансии – 3.

Необходимо отметить длительное наличие вакансии на должности ученого секретаря (с декабря 2022 года) и должности начальника отдела научного менеджмента (с июля 2024 года).

К дисциплинарной и административной ответственности работники данного направления в 2024 году не привлекались, на курсах переподготовки и повышения квалификации не обучались.

Урегулирование конфликта интересов. В ходе проведения внутреннего анализа факты конфликта интересов среди работников данного направления не установлены.

Оказание государственных услуг.

Лицензии и разрешительные документы на право занятия научной и образовательной деятельностью.

Общество имеет свидетельство МОН РК об аккредитации в качестве субъекта научной и научно-технической деятельности №000297 от 06.12.2021, сертификат на соответствие требованиям надлежащих фармацевтических практик в сфере обращения лекарственных средств «Стандарту надлежащей клинической практики (GCP) №6 от 18 мая 2018 года.

Общество имеет бессрочную государственную лицензию на право ведения образовательной деятельности в сфере послевузовского профессионального образования с 2002 г. Лицензию на образовательную деятельность по направлению подготовки кадров «Здравоохранение (медицина)»

23.03.2022 Общество получило подтверждение соответствия Стандартам институциональной аккредитации медицинских организаций послевузовского и дополнительного образования (непрерывное профессиональное развитие) с аккредитацией на максимальный срок 5 лет.

В ходе Специализированной аккредитации было получено положительное решение Комиссии и Общество получило международную специализированную Аккредитацию (30.06.2022 г). Аккредитация присуждена образовательным программам резидентуры по специальностям: 7R01130 – «Педиатрия» 7R01123 – «Детская хирургия» 7R00160 – «Онкология и гематология детская» на 5 лет.

1. Образовательная деятельность

В Центре выполняется постдипломная подготовка на курсах повышения квалификации по специальностям: «Педиатрия», «Детская хирургия», «Детская кардиология», «Детская ревматология», «Детская пульмонология», «Онкология и

гематология детская», «Детская гастроэнтерология», «Неонатология», «Функциональная диагностика», «Лучевая диагностика».

В 2024 году образовательная деятельность проводилась по следующим направлениям:

1. **Дополнительное и неформальное образование**

- Циклы повышения квалификации

- Стажировки на рабочем месте, вебинары, обучающие модули, семинары-тренинги, мастер-классы

2. **Послевузовское образование**

- Резидентура

Послевузовское образование

В 2024 году поступили в резидентуру АО «НЦПДХ» 25 резидентов (24 в соответствии с Государственным заказом, 1 - на платной основе по заявке местного исполнительного органа Мангистауской области). Среди резидентов, поступивших в 2024 году, 6 резидентов по специальности «Детская хирургия», 9 резидентов по специальности «Педиатрия» и 10 резидентов по специальности «Онкология и гематология детская».

1 резидент второго года обучения по специальности «Детская хирургия» был отчислен за не посещаемость занятий.

6 резидентов, из них 4 по специальности «Педиатрия» и двое «Онкология и гематология детская», оформили Академический отпуск. 2 резидента по специальности «Педиатрия» вышли из академического отпуска. Всего на 31 декабря 2024 обучались 56 резидентов, из них - 6 в академическом отпуске.

Дополнительное образование

Сотрудниками центра за 2024 год были обучены 1318 специалистов, из них прошли сертификационные курсы – 5, повышение квалификации – 64 специалистов, стажировки на рабочем месте - 8 врачей, остальные составили семинары, обучающие модули, мастер-классы. С привлечением зарубежных специалистов обучены 638 слушателя.

Ежегодно совместно с зарубежными и специалистами центра проводятся мастер-классы по педиатрии, онкологии/гематологии, пульмонологии, кардиохирургии, лабораторной диагностике.

В 2024 году проведены 11 мастер-классов, обучено 661 врач, из них 649 на мастер-классах, семинаре с участием зарубежных специалистов.

Научная деятельность

1. С 2022 года реализовывалась в рамках грантового финансирования от МОН научно-техническая программа «Определение соматического и психосоциального статуса детей, родившихся в результате вспомогательных репродуктивных технологий, с разработкой прогностической модели и принципов ведения детей». Срок реализации программы - 2022-2024 годы. Принимали участие 20 исполнителей, 70% из которых молодые исследователи, в том числе обучающиеся в резидентуре. Сдан заключительный отчет. Общая сумма бюджета данного проекта на 2024 год составляла – 15 023 810,58 тенге. Аванс в 2024 году поступил 12.02.2024 года на сумму – 7 511 905,29 тенге. Сумма была освоена полностью.

2. С 2024 года реализуется научно-техническая программа в рамках ПЦФ МЗ РК BR25293307 «Разработка научно-обоснованной программы по улучшению перинатальных исходов». Срок реализации программы 2024-2026 годы. Принимают участие 23 исполнителя, 60% из которых молодые исследователи, в том числе обучающиеся в резидентуре. Общая сумма бюджета проекта на 2024 год составила – 76 559 246 тенге. Аванс в 2024 году поступил 27.11.2024 года на сумму – 22 967 773,8 тенге. Сумма была освоена полностью.

Программа 131 «Обеспечение базового финансирования субъектов научной и (или) научно-технической деятельности» Общая сумма бюджета на 2024 год составляет – 38 434 000 тенге. Аванс в 2024 году поступил 12.02.2024 года на сумму – 11 530 200 тенге. Освоенная сумма на 2024 год составила – 28 381 000,04 тенге, не освоенная сумма составила – 10 053 000 тенге. Не освоение денежных средств обусловлено наличием вакансий. Низкая заработная плата на должностях по программе 131, отсутствие выплаты премиальных вознаграждений и пособий на оздоровление не вызывают заинтересованности у потенциальных кандидатов на трудоустройство. Увеличение заработной платы, рассчитанной по постановлению Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» Бюджетная программа 013 «Прикладные научные исследования в области здравоохранения и санитарно-эпидемиологического благополучия населения» не представляется возможным.

Помимо этого, в связи с задержкой сроков финансирования научных проектов, возникают сложности в выплате заработной платы привлеченных по трудовым договорам работников в рамках временных научных коллективов.

Необходимо отметить, что при реализации научных программ, осуществлялось приобретение товаров, работ и услуг. Основным нормативным документом, регламентирующим данную деятельность, являлись Правила базового и программно-целевого финансирования научной и (или) научно-технической деятельности, грантового финансирования научной и (или) научно-технической деятельности и коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности, финансирования научных организаций, осуществляющих фундаментальные научные исследования. Указанный документ не в полной мере регулировал процесс закупа по научным проектам и основным критерием являлись представленные ценовые предложения в количестве 3-х штук в бюджетной заявке проекта. С 1 января 2025 года вступили в силу Правила приобретения научно-исследовательскими институтами и организациями высшего и (или) послевузовского образования товаров, работ, услуг, необходимых для выполнения научных исследований и научных работ, реализуемых за счет бюджетных средств (Приказ Министра науки и высшего образования Республики Казахстан от 26 ноября 2024 года № 538).

Договора заключались на бумажных носителях. В некоторых договорах отсутствует антикоррупционная оговорка.

Реализация разрешительных функций. В деятельность данного направления не входит реализация разрешительных функций.

Реализация контрольных функций. В деятельность данного направления не входит реализация контрольных функций.

Вывод: Коррупционные риски в образовательной деятельности минимизированы периодическим контролем наличия резидентов со стороны отдела последипломного образования, комиссионным принятием экзаменов по изучаемым предметам, а также сдачей контрольных тестов в Национальном центре тестирования.

В научной деятельности недостаточная ясность и отсутствие четкого алгоритма процесса закупа товаров, работ и услуг по научным проектам, отсутствие возможности реализации электронных договоров, создавали возможность возникновения коррупционных рисков. Вместе с тем, вступившими в силу с 1 января 2025 года Правилами приобретения научно-исследовательскими институтами и организациями высшего и (или) послевузовского образования товаров, работ, услуг, необходимых для выполнения научных исследований и научных работ, реализуемых за счет бюджетных средств, регламентированы процессы закупа. Однако необходимо заметить, что в данных Правилах отсутствует рекомендация Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022 - 2026 годы в части включения в договор с контрагентами

антикоррупционной оговорки, направленной на взаимное понимание сторонами недопустимости совершения коррупционных правонарушений и готовности их своевременного предупреждения.

Сохраняется возможность возникновения коррупционных рисков в связи с пробелами во внутренних нормативных документах подразделений научного и образовательного направления. В частности, отсутствие четких обязанностей в должностных инструкциях работников, отсутствие положения структурных подразделений, необходимость внесения изменений в Положение о временных научных коллективах.

По линии организационно-управленческой деятельности данного направления необходимо отметить отсутствие в отчетной информации по итогам деятельности финансовых показателей. Вместе с тем, наличие данной информации показало бы прозрачность экономической деятельности научной и образовательной работы Общества, подчеркнуло бы важное ролевое участие в формировании доходности.

Рекомендации: В целях минимизации коррупционных рисков по линии работы научной и образовательной деятельности предлагается осуществить следующие мероприятия:

- обновить должностные инструкции работников, в которых конкретизировать права и обязанности, прописать требования по соблюдению антикоррупционного законодательства:

- разработать Положения о структурных подразделениях в соответствии со штатным расписанием Общества:

- обновить и утвердить Положение о временных научных коллективах Общества.

- рассмотреть вопрос включения в отчетность данного направления финансовых показателей по итогам деятельности за год.

- включить в договора антикоррупционную оговорку.

Заключение

По результатам внутреннего анализа коррупционных рисков :

1. Внести аналитическую справку Председателю правления Общества для рассмотрения.

2. Результаты внутреннего анализа коррупционных рисков разместить на корпоративном портале Общества.

3. Результаты внутреннего анализа коррупционных рисков допустить к публичному обсуждению, в том числе на заседаниях коллегиальных, консультативно-совещательных органов по противодействию коррупции.

Председатель совета по противодействию коррупции

Руководитель педиатрического блока

«__» мая 2025 года.



Алтынбаева Г.Б.

Комплаенс офицер АО «НЦПидХ»

«__» мая 2025 года.



Бисимов М.З.

